

Министерство Российской Федерации по
делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

Копия: Главное управление Министерства
юстиции Российской Федерации по
Санкт-Петербургу,
Северо-Западная транспортная прокуратура
*(наименование федерального органа исполнительной власти, иного
государственного органа или организации)*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
адвоката Маслова Кирилла Андреевича

Аккредитованного распоряжением Министерства юстиции
Российской Федерации от 26.11.2014 № 1844-р в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза Приказа МЧС РФ от 29.06.2005 N 500 "Об утверждении Правил государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (далее – Правила регистрации маломерных судов).

В представленных Правилах регистрации маломерных судов выявлены коррупциогенные факторы предусмотренные подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96 («ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка»).

Неполнота административной процедуры государственной регистрации прав на маломерные суда выражается в отсутствии обязанности органов ГИМС МЧС РФ устанавливать отсутствие противоречий между заявляемыми правами и уже зарегистрированными правами на маломерные и прогулочные суда. Отсутствие указанной обязанности создает *возможность регистрации в различных судовых реестрах Российской Федерации одних и тех же прав на одно и то же судно за различными лицами одновременно*. Действующая редакция Правил регистрации маломерных судов порождает споры о правах на суда между правообладателями и способствует укрывательству угона транспортных средств.

Так судно смешанного (река-море) плавания «ЮШАР» (далее – «Судно») зарегистрировано капитаном морского порта «Большой порт Санкт-Петербург» в российском международном реестре судов на имя декларанта и оригинального собственника ООО «ТК Орбита» (запись № РМ-30-202 от 16.11.2009 года). 27.04.2010 года Судно без ведома собственника регистрируется ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по г. Санкт-Петербургу» в

реестре маломерных судов на имя ООО «Ламор Сервис» (рег. номер РЛА 18-18). 09.06.2010 года Судно выбывает из владения собственника помимо его воли в морском порту «Большой порт Санкт-Петербург» и 02.07.2010 регистрируется ФКУ «Центр ГИМС МЧС России по НАО» в реестре маломерных судов на имя ООО «Варандейский Терминал» (рег. номер РАР-32-53 / РАР 45-82). На дату подготовки настоящего заключения Судно зарегистрировано в российском международном реестре на имя ООО «ТК Орбита» и в реестре маломерных судов на имя ООО «Варандейский Терминал» одновременно. Вышеизложенные обстоятельства указывают на полное противоречие записей содержащихся в судовых реестрах Российской Федерации и невозможность руководствоваться содержащимися в них сведениях при совершении сделок с судами между добросовестными хозяйствующими субъектами.

Между тем нормативный правовой акт, регулирующий сходные правоотношения, а именно Приказ Минтранса РФ от 09.12.2010 N 277 "Об утверждении Правил регистрации судов и прав на них в морских портах" в пункте 19 указывает в качестве одного из обязательных этапов регистрации судов – «установление отсутствия противоречий между заявляемыми правами и уже зарегистрированными правами на данное судно, а также основания для отказа или приостановления регистрации судов и прав на них».

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается дополнить

пункт 3 Правил регистрации маломерных судов положением следующего содержания: «Государственная регистрация основывается на принципе уникальности записей о правах на суда и недопустимости противоречий между существующими и вновь заявляемыми правами независимо от места осуществления регистрационных действий на территории Российской Федерации».

пункт 15 Правил регистрации маломерных судов положением следующего содержания: «При государственной регистрации судна органы ГИМС МЧС РФ проверяют отсутствие противоречий между заявляемыми правами и уже зарегистрированными правами на судно в реестрах судов Российской Федерации».

пункт 27 Правил регистрации маломерных судов подпунктом 7 следующего содержания: «права на судно, о регистрации которых просит заявитель, зарегистрированы в судовом реестре Российской Федерации».

В соответствии с частью 2 статьи 5 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» прошу рассмотреть настоящее заключение и направить мотивированный ответ по адресу Площадь Морской Славы дом 1, офис 5059, Санкт-Петербург, 199106 и электронной почте sos@inmarin.ru.

16 июня 20 15 г.



(подпись независимого эксперта)

К.А. Маслов

(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))